

Syr Derek Jones KCB
Ysgrifennydd Parhaol
Permanent Secretary



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Jocelyn Davies AC
Cadeirydd y Pwyllgor Cyllid
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

Annwyl Jocelyn,

20fed

Ionawr 2016

Etifeddiaeth y Pwyllgor Cyllid – Craffu ariannol ar ddeddfwriaeth

Rwy'n ddiolchgar i'r Pwyllgor Cyllid am y cyfle hwn i roi tystiolaeth ar y pynciau pwysig o ran sut y mae costau, manteision ac effeithiau ariannol eraill Rhaglen Ddeddfwriaethol Llywodraeth Cymru yn y Pedwerydd Cynulliad wedi'u hasesu a sut y byddant yn cael eu hadolygu. Mae'r papur sydd ynghlwm yn cynnwys ymateb ar bob un o'r pwyntiau hyn.

Dyma'r tymor cyntaf lle'r oedd gan y Cynulliad Cenedlaethol bwerau deddfu sylfaenol llawn ac rwy'n falch iawn o'r cyfraniad helaeth y mae'r gwasanaeth sifil wedi'i wneud i gefnogi Gweinidogion i gyflwyno 26 o Filiau a gynigiwyd gan y Llywodraeth y tymor hwn. O'r rhain, mae 22 bellach yn Ddeddfau'r Cynulliad. Ni ddylid tanbriso'r llwyddiant hwn. Er fy mod yn cydnabod ac yn cefnogi barn y Pwyllgor mai ansawdd, ac nid nifer, sy'n bwysig mae'n wir fod y sefydliad wedi gorfod datblygu'i gapasiti deddfu'n sylweddol i gyflawni'r rhaglen hon, a bu'n rhaid dysgu'n gyflym iawn ar adegau. Ar y cyfan, rwy'n credu bod fy nghydweithwyr wedi cyflawni cryn dipyn i gefnogi Gweinidogion i gynnis cyfreithiau newydd er budd pobl Cymru.

Ar yr un pryd, dyma'r tymor cyntaf lle mae hyn wedi'i wneud ac mae'n golygu bod angen dysgu a gwella llawer. Yn ei hanfod, barn wleidyddol yw'r deddfwriaeth a gyflwynwyd gan Lywodraeth Cymru. Ond, rwyf wedi ymrwymo i barhau i wella'r ffordd weinyddol o gynllunio, rheoli a chyflawni deddfwriaethau a chefnogi Gweinidogion mor effeithiol â phosibl wrth iddynt lunio'u barn. Mae mireinio ein dull o asesu costau, manteision ac effeithiau eraill deddfwriaeth sylfaenol yn rhan bwysig o'r dysgu hwnnw, ac fell rwy'n croesawu diddordeb parhaus y Pwyllgor yn y maes hwn.

Cozïon cynnes,

Derek



Papur y Pwyllgor Cyllid ar Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol (RIA)

Cyflwyniad

1. Pwrpas Aseiad Effaith Rheoleiddiol (RIA) yw darparu aseiad o effeithiau tebygol deddfwriaeth i Weinidogion Cymru, y Swyddog Cyfrifyddu a rhanddeiliaid. Mae aseiad o'r fath yn hanfodol er mwyn craffu'n effeithiol ar newidiadau polisi arfaethedig.
2. Nod pob RIA hefyd yw bodloni gofynion Rheol Sefydlog 26.6(vi) drwy gyflwyno'r amcangyfrif gorau o gostau deddfwriaeth arfaethedig, gan nodi pwy fydd i ysgwyddo'r costau hynny ac am ba hyd y disgwylir iddynt fod angen eu talu.
3. Er nad yw Gorchmynion Sefydlog yn ei gwneud yn ofynnol i asesu amryw o opsiynau neu nodi manteision yn benodol, mae eu cynnwys yn rhan bwysig o'r aseiad o safbwynt Gwerth am Arian (VFM), sy'n ceisio rhoi gwybod i'r Cynulliad a rhanddeiliaid sut y gallai'r manteision sy'n gysylltiedig â chynnig deddfwriaethol helpu i wneud iawn am gostau ychwanegol. Felly mae'r gofyniad sy'n sail i Aseiad Effaith Rheoleiddiol yn debyg iawn i'r gofyniad a roddir ar Swyddogion Cyfrifyddu i asesu Gwerth am Arian holl gamau gweithredu'r llywodraeth yn wrthrychol (deddfwriaeth, rheoliadau, polisïau, rhaglenni a phrosiectau). O ganlyniad, mae'r broses ar gyfer datblygu RIA yn adlewyrchu'r egwyddorion sydd yn "Llyfr Gwyrdd" Trysorlys EM ar sicrhau bod gwerth am arian wedi cael ei gyflawni a'i arddangos.
4. Mae proses, strwythur a chynnwys RIA wedi'u hystyried mewn dau adolygiad diweddar:
 - Gwnaeth y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol nifer o argymhellion ynglŷn â'r strwythur a chynnwys Memoranda Esboniadol ac Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol yn 'Deddfu yng Nghymru' (cyhoeddwyd Hydref 2015).
 - Mae'r Sefydliad Polisi Cyhoeddus i Gymru (PPIW) wedi cael ei gomisiynu i adolygu prosesau asesu effaith (gan gynnwys RIAs) yng Nghymru fel rhan o'r agenda lleihau cymhlethdodau. Disgwylir i'r adolygiad, sy'n cael ei arwain gan Dr Clive Grace, gyflwyno ei adroddiad yn Ionawr 2016.

Y broses a ddilynr wrth gynnal Aseiad Effaith Rheoleiddiol o Filiau'r Cynulliad a gynigir gan y Llywodraeth

5. Mae'r RIA ar gyfer Biliau'r Cynulliad a gynigir gan y Llywodraeth wedi'i gwblhau gan y tîm polisi perthnasol yn y rhan fwyaf o achosion hyd yma - yn aml gyda mewnbwn arbenigol gan economegwyr Llywodraeth Cymru a'r timau dadansoddol eraill - er mewn rhai achosion mae'r tîm polisi wedi comisiynu ymgynghorwyr allanol i ymgymryd â'r aseiad. Mae economegwyr Llywodraeth Cymru wedi cynhyrchu canllawiau ar gynnal aseidiadau RIA ar gyfer timau polisi sy'n gweithio ar Filiau'r Cynulliad. Mae'r canllawiau hyn yn dilyn y dulliau sydd yn Llyfr Gwyrdd Trysorlys EM: *Appraisal and Evaluation in Central Government*. Mae'r canllawiau'n cael eu hadolygu ar hyn o bryd a

chânt eu cyhoeddi fel rhan o'r Llawlyfr Deddfwriaeth diwygiedig ar Filiau'r Cynulliad.

6. Mae'r canlynol yn grynodeb o'r broses ar gyfer datblygu RIA fel y nodir yn y canllawiau cyfredol:
- Cam cyntaf y broses RIA yw rhestru'r holl opsiynau credadwy a allai gyflawni'r amcanion polisi a nodir. Bydd y rhestr o opsiynau yn cynnwys opsiwn 'gwneud dim' i'w ystyried fel senario sylfaenol. Argymhellir y dylai timau polisi ystyried unrhyw opsiynau realistig i 'wneud cyn lleied â phosibl' hefyd er mwyn asesu a allai cyfran fawr o'r manteision yr honnir a geir o dan yr opsiwn a ffeirir gael eu cyflwyno am lai o gost.
 - Ar ôl nodi set o opsiynau, y cam nesaf yw ystyried pa sefydliadau a/neu sectorau sy'n debygol o gael eu heffeithio o dan bob opsiwn. Gallent gynnwys y sector cyhoeddus, busnesau preifat, y sector gwirfoddol a'r cyhoedd yn gyffredinol. Er y dylai'r RIA ganolbwyntio ar effeithiau yng Nghymru, dylai'r asesiad ystyried effeithiau ar lefel y DU hefyd (er enghraifft, os yw'r cynigion yn effeithio ar y Weinyddiaeth Gyfiawnder).
 - Nod pob RIA yw canfod y gost yn y senario 'gwneud dim' (neu'r senario sylfaenol) a'r costau ychwanegol sy'n gysylltiedig â phob opsiwn. Gall y costau hyn fod yn economaidd, yn gymdeithasol neu'n amgylcheddol a gall fod yn drosiannol neu ddigwydd dro ar ôl tro. Y dull a ffeirir yw pennu gwerth ariannol yr holl gostau, er bydd disgrifiad ansoddol o gostau yn cael ei gynnwys pan nad yw pennu gwerth ariannol yn ymarferol. Caiff cyfnod arfarnu ei ddewis sy'n cael ei ystyried yn ddigon hir i gyrraedd 'cyflwr sefydlog' o safbwynt costau. Ar gyfer y rhan fwyaf o asesiadau RIA yn y Cynulliad, mae hyn wedi tueddu i fod yn bum mlynedd er bod hyn wedi cael ei ymestyn i ddeng mlynedd ar gyfer rhai RIAs. Lle mae disgwyl i gostau barhau y tu hwnt i'r cyfnod arfarnu a ddewiswyd, caiff hyn ei grybwyll yn y naratif yr RIA.
 - Ar ôl nodi a phennu gwerth ariannol pob opsiwn, rhan nesaf y dadansoddiad yw asesu'r manteision disgwylidig. Fel gyda chostau, gall y manteision fod yn economaidd, yn gymdeithasol neu'n amgylcheddol. Mae'r manteision yn cael eu trosi'n werth ariannol lle bo modd er mwyn i benderfyniad gwrthrychol allu cael ei wneud ar werth am arian, er yn ymarferol mae hyn yn tueddu i fod yn fwy anodd na phennu gwerth ariannol. Lle nad yw'n bosibl pennu gwerth ariannol manteision, disgwylir i RIAs ddarparu'r dystiolaeth orau bosibl ynglŷn â natur a graddfa'r manteision hynny er mwyn sicrhau bod y cyfaddawd rhwng costau a manteision y gwahanol opsiynau yn cael eu gwneud mor eglur ag y bo modd.
 - Rhoddir gostyngiad ar gostau a manteision ar ôl pennu eu gwerth ariannol (gan ddefnyddio cyfradd ddisgownt ganolog Trysorlys EM) i adlewyrchu'r gyfradd amser dewisol gymdeithasol¹. Mae hwn yn ddull safonol mewn gwerthusiadau economaidd.

¹ Mae yna dystiolaeth sy'n dangos bod yn well gan gymdeithas dderbyn nwyddau a gwasanaethau yn awr yn hytrach nag yn ddiweddarach yn gyffredinol a gohirio gwariant tan flynyddoedd diweddarach. Amser dewisol

- Yn ogystal â'r dadansoddiad cost a budd, mae nifer o asesiadau effaith ar bolisiau penodol yn rhan o'r broses o ddatblygu polisi. Mae rhai o'r asesiadau effaith hyn yn ofynion cyfreithiol (er enghraifft, 'Cydraddoldeb a Hawliau Dynol' a 'Phlant a Phobl Ifanc') tra bod eraill (er enghraifft, yr asesiad o gystadleuaeth) yn adlewyrchu arferion polisi da. Gellid ystyried yr asesiadau atodol hyn fel modd o ddarparu mwy o fanylion ar ddsbarthiad costau a manteision ar draws grwpiau a sectorau penodol, ac felly maent yn gyson â'r dadansoddiad cost a budd, ac yn defnyddio'r un ffynonellau tystiolaeth.
 - Caiff yr opsiwn a ffeirir ei ddewis ar sail yr asesiad uchod gyda'r penderfyniad yn cael ei egluro yn yr RIA.
 - Mae pennod olaf yr RIA yn ymwneud â'r Adolygiad Ôl-weithredu, ac mae'n nodi'r dull y bwriedir ei ddefnyddio i fonitro, adolygu a gwerthuso'r polisi. Paratowyd y canllawiau cyfredol ar y bennod hon o'r RIA yn y Llawlyfr Deddfwriaeth ar y cyd ag Is-adran Gwasanaethau Gwybodaeth a Dadansoddol Llywodraeth Cymru. Un o'r meysydd a nodwyd yn y canllawiau fel un sy'n briodol i'w ystyried yw a yw'r costau a'r manteision amcangyfrifedig wedi'u gwireddu, a lle bo'n briodol, y rheswm dros unrhyw amrywiad. Mae'r Prif Weinidog wedi ymrwymo i adolygu'r Llawlyfr Deddfwriaeth cyfredol ar Ffiliau'r Cynulliad ac i gyhoeddi'r fersiwn ddiwygiedig yn ei ymateb yn ei adroddiad i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol ar Ddeddfu yng Nghymru.
7. Yn y rhan fwyaf o achosion, oherwydd natur RIA, sef edrych tua'r dyfodol, bydd rhywfaint o ansicrwydd yn yr asesiad o gostau a manteision a bydd angen gwneud nifer o ragdybiaethau. Pan fydd hyn yn wir, bydd y lefelau a'r meysydd lle mae ansicrwydd yn cael eu hesbonio yn yr RIA. Lle bo'n briodol, caiff amcangyfrifon o gostau eu cyflwyno mewn amrediadau a/neu bydd dadansoddiad o sensitifrwydd yn cael ei wneud.
 8. Mae'r dystiolaeth sydd ei hangen i lywio'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol yn amrywio o un Bil i'r llall a daw o ffynonellau amrywiol fel arfer. Yr hyn sy'n allweddol i ddatblygiad RIA ystyrion yw cyfranogiad rhanddeiliaid. Er bod rhanddeiliaid yn cyfrannu at ddatblygiad Asesiadau Effaith Rheoleiddiol ar hyn o bryd, mae hwn yn faes y gellid ei wella ymhellach.
 9. Er mwyn ychwanegu'r gwerth mwyaf posibl, dylai datblygiad yr RIA fod yn broses barhaus. Dylid cwblhau asesiad effaith cychwynnol yn gynnar yn y broses llunio polisi, a dylid mireinio'r asesiad yn ystod cyfnodau allweddol trwy gydol y broses (er enghraifft, ymgynghori, Bil drafft a chyflwyno). Yn wir, efallai mai'r ffordd orau o ystyried yr RIA fyddai fel cofnod ffurfiol o'r dystiolaeth sydd ei hangen i sicrhau bod y ddeddfwriaeth berthnasol wedi'i chreu i fod yn addas i'r diben.

yw'r enw ar hyn. Mewn gwerthusiad economaidd mae pwysau sy'n gostwng yn cael ei gysylltu â chostau a manteision sy'n digwydd yn y dyfodol i adlewyrchu'r amser dewisol hwn.

10. Yn ei ymateb i'r adroddiad Deddfu yng Nghymru mae'r Prif Weinidog wedi dweud y bydd yn ofynnol i dimau polisi gyhoeddi asesiad ariannol drafft law yn llaw ag unrhyw Fil drafft fel arfer. Mae yna RIA drafft yn cyd-fynd â'r Biliau drafft diweddar ar Anghenion Dysgu Ychwanegol ac Isafbris Uned o Alcohol.
11. Disgwylir i ystyriaeth gynharach a chynnwys rhanddeiliaid yn fwy effeithiol arwain at welliant yn ansawdd RIAs pan fydd Biliau'n cael eu cyflwyno yn y Cynulliad.

Sut mae costau a manteision yn cael eu cyflwyno mewn Asesiadau Effaith Rheoleiddiol ar hyn o bryd

12. Ar gyfer Biliau mwy cymhleth, megis y rhai sy'n cynnwys nifer o newidiadau polisi arfaethedig eithaf gwahanol, argymhellir bod RIA ar wahân yn cael ei gwblhau ar gyfer pob cynnig. Cydnabyddir bod hyn wedi arwain at Femoranda Esboniadol eithaf hir a chymhleth mewn rhai achosion.
13. Er mwyn cynorthwyo'r darllenydd, mae pob RIA wedi cynnwys tabl(au) crynodeb sy'n dwyn costau a manteision y dewis(iadau) a ffeirir ynghyd a, lle y mae mwy nag un cynnig, mae wedi cyflwyno cost gyffredinol Bil. Mae'r costau'n cael eu cyflwyno heb ddisgownt ac yn nhermau gwerth presennol. Mae Llywodraeth Cymru'n cydnabod bod pryderon wedi cael eu codi gan Archwilydd Cyffredinol Cymru a'r Pwyllgor Cyllid ynglŷn â'r ffordd y cyflwynir costau a manteision mewn RIA, ac yn benodol bod y ffordd y cyflwynir gwerth ariannol manteision ochr yn ochr â chostau arian yn gamarweiniol o bosibl - yn sicr nid dyma'r bwriad. Mae cyflwyno gwerth ariannol manteision ochr yn ochr â chostau yn ddull safonol mewn gwerthusiadau economaidd a'i fwriad yw cefnogi'r asesiad Gwerth am Arian.
14. Yng ngoleuni'r argymhellion a wnaed ar Ffiliau diweddar gan y Pwyllgor Cyllid a'r rhai a wnaed gan y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol yn ei adroddiad ar Ddeddfu yng Nghymru, mae swyddogion Llywodraeth Cymru'n cynnal adolygiad o strwythur, cynnwys a'r ffordd y cyflwynir RIAs a'r ffordd orau i fodloni'r gofynion o dan Reol Sefydlog 26.6(vi). Fodd bynnag, bydd angen i'r adolygiad sicrhau bod elfen Gwerth am Arian yr asesiad yn cael ei chadw. Fel rhan o'r broses, mae cyfarfod cychwynnol wedi'i gynnal gyda Swyddfa Archwilio Cymru i drafod y dystiolaeth y maent wedi'i rhoi ar wahanol RIAs ac i ystyried sut y gellid cyflwyno'r wybodaeth yn well. Mae'r adolygiad yn parhau a bydd angen ystyried unrhyw newidiadau i'r Rheolau Sefydlog mewn perthynas â Memoranda Esboniadol hefyd a allai ddeillio o argymhellion y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol i'r Pwyllgor Busnes yn yr adroddiad ar Ddeddfu yng Nghymru ac unrhyw argymhellion yn adroddiad y Sefydliad Polisi Cyhoeddus i Gymru. Bydd y canllawiau ar Asesiadau Effaith Rheoleiddiol yn cael eu ddiweddarau'n unol â hynny fel rhan o'r Llawlyfr Deddfwriaeth diwygiedig ar Ffiliau'r Cynulliad ac yna bydd yn cael eu gyhoeddi.

Y broses ar gyfer diweddarau Asesiadau Effaith Rheoleiddiol wrth ddrafftio a chostio is-ddeddfwriaeth

15. Lle bo modd, bydd amcangyfrif gorau o gost unrhyw is-ddeddfwriaeth gysylltiedig yn cael ei gyflwyno yn yr RIA sy'n cyd-fynd â Bil Cynulliad. Lle na fu hyn yn bosibl, gan amlaf roedd hynny oherwydd nad oedd manylion yr is-ddeddfwriaeth yn hysbys adeg cynhyrchu RIA y Bil.
16. Mae Adran 76 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 yn ei gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru lunio cod ymarfer yn nodi eu polisi ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol ar gyfer is-ddeddfwriaeth. Mae'r cod hwn yn nodi nifer cyfyngedig o eithriadau lle na fyddai angen RIA ar gyfer is-ddeddfwriaeth. Fodd bynnag, ym mwyafrif yr achosion, caiff Asesiad Effaith Rheoleiddiol ei gwblhau ar gyfer is-ddeddfwriaeth.
17. Mae'r dull a ddefnyddir wrth ddatblygu Asesiad Effaith Rheoleiddiol ar gyfer is-ddeddfwriaeth yn eithaf tebyg i'r hyn a nodir uchod ar gyfer Biliau'r Cynulliad. Mewn rhai achosion, lle mae'r is-ddeddfwriaeth yr un fath â'r hyn a ragwelwyd pan gyflwynwyd y Bil, mae'r RIA sy'n cyd-fynd â'r is-ddeddfwriaeth yr un fath ag RIA y Bil. Mewn achosion eraill, bydd mwy o fanylion yn cael eu cynnwys, neu bydd angen gwneud newidiadau mwy sylweddol yn yr RIA sy'n cyd-fynd â'r is-ddeddfwriaeth. Er enghraifft, mae'r RIA sy'n cyd-fynd â'r is-ddeddfwriaeth ar Ddatblygiadau o Bwys Cenedlaethol yn adlewyrchu gwaith ymgysylltu pellach â rhanddeiliaid a gwaith mireinio polisi pellach a wnaed yn dilyn deddfiad Deddf Cynllunio (Cymru) 2015.
18. Nid yw Llywodraeth Cymru'n ailystyried a diweddarau Asesiad Effaith Rheoleiddiol a gynhyrchwyd ar gyfer Deddf Cynulliad unwaith y bydd is-ddeddfwriaeth wedi'i drafftio a'i chostio.

Pa asesiadau ydych chi wedi'u gwneud eisoes ynglŷn â chywirdeb RIAs ar gyfer Biliau a basiwyd gan y Cynulliad hwn?

19. Yn y tymor cyfredol, mae'r pwyslais wedi bod ar wneud yr RIA a gyhoeddir wrth gyflwyno deddfwriaeth arfaethedig mor gywir â phosibl. Caiff y broses RIA ei goruchwyllo gan economegwyr Llywodraeth Cymru gyda mewnbwn gan y Rhaglen Ddeddfwriaethol a'r Uned Lywodraethu. Diben hyn yw ceisio sicrhau dull cyson o ymdrin â RIAs; defnydd priodol a chytbwys o ddata a thystiolaeth; a chydymffurfiaeth â gofynion Rheolau Sefydlog a Llyfr Gwyrdd Trysorlys Ei Mawrhydi.
20. Hyd yn hyn, nid oes asesiad ôl-weithredol o gywirdeb RIAs wedi cael ei wneud gan Lywodraeth Cymru. Fel yr eglurir yn yr adran isod, ystyrir ei bod yn rhy gynnar i fod wedi cynnal adolygiad ôl-weithredu ar lawer o'r darnau o ddeddfwriaeth sylfaenol a basiwyd yn ystod y tymor cyfredol.

Sut ydych chi'n bwriadu ymgymryd â gwaith craffu ar ôl deddfu o gost y ddeddfwriaeth a ddeddfwyd yn y Pedwerydd Cynulliad

21. Mae'r Llawlyfr Deddfwriaeth yn nodi y dylai'r Memorandwm Esboniadol sy'n cael ei gwblhau ar gyfer pob Bil Cynulliad amlinellu'r dull a fwriedir ar gyfer adolygiad ôl-weithredu'r ddeddfwriaeth. Mae yna nifer o wahanol agweddau y gallai adolygiad ôl-weithredu eu cwmpasu a bydd graddfa a chwmpas hynny'n amrywio o un darn o ddeddfwriaeth i'r llall.
22. Mae'r Llawlyfr Deddfwriaeth yn darparu canllawiau i'r timau polisi ar gynllunio ar gyfer adolygiad ôl-weithredu, ac mae'r canllawiau hyn yn gyson â "Llyfr Magenta" Trysorlys EM. Fel y soniwyd uchod, mae'r Llawlyfr Deddfwriaeth yn cael ei adolygu ac yna caiff ei gyhoeddi.
23. Mewn rhai achosion gall yr adolygiad ôl-weithredu gynnwys adolygiad o gostau a manteision disgwylidig y ddeddfwriaeth: er enghraifft, o ran Mesur Iechyd Meddwl (Cymru) 2010 mae'r Gweinidog dros Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol wedi cadarnhau y gwneir dadansoddiad cost a budd mewn ffordd gymesur, a bydd yn manteisio ar y dystiolaeth ymchwil a'r data sydd ar gael yn ehangach, sydd wedi ei gasglu fel mater o drefn ers i'r Mesur gael ei weithredu.
24. Yng nghyswllt llawer o'r darnau o ddeddfwriaeth a ddeddfwyd yn ystod y Pedwerydd Cynulliad, nid ydym wedi cyrraedd sefyllfa eto lle byddai adolygiad ôl-weithredu yn cael ei ystyried yn briodol. Er enghraifft, Deddf Is-ddeddfau Llywodraeth Leol (Cymru) 2012 oedd y Bil cyntaf i gael ei gynnig gan y Llywodraeth i ddod yn Ddeddf Cynulliad: derbyniodd Gydsyniad Brenhinol ar 29 Tachwedd 2012 ond ni chafodd ei gyhwyn yn llawn tan 30 Mawrth 2015.

Sut mae cost gronnu deddfwriaeth yn y Pedwerydd Cynulliad yn cael ei mesur

25. Mae'r naratif sy'n cyd-fynd â chyllidebau drafft 2015-16 a 2016-17 wedi cynnwys asesiadau o gost ychwanegol deddfwriaeth (yn y flwyddyn berthnasol) i Lywodraeth Cymru (gan gynnwys deddfwriaeth a deddfwyd a Biliau a gyflwynwyd yn y Cynulliad). Mae'r asesiadau'n cynnwys cyllid ychwanegol a ddarparwyd gan Lywodraeth Cymru, er enghraifft, i awdurdodau lleol a'r GIG i weithredu deddfwriaeth. Mae'r naratifau'n seiliedig yn bennaf ar wybodaeth yn yr RIAs ond hefyd yn adlewyrchu unrhyw newidiadau a wnaed i'r costau ar ôl cyhoeddi RIA.
26. Codwyd mater cost gronnu deddfwriaeth gan y Pwyllgor Cyllid mewn gohebiaeth gyda Gweinidog Cyllid a Busnes y Llywodraeth yn ystod 2015.

Mae'r dyfyniad canlynol, o lythyr y Gweinidog ar 10 Mehefin, 2015, yn ddilys o hyd:

“Nid yw'n ofyniad cyffredinol o'r broses Aseiad Effaith Rheoleiddiol i asesu effaith gronnu newidiadau polisi a deddfwriaeth newydd Cymru ar y sector preifat yn gyffredinol. Byddai cael hyn ym mhob achos yn anghymesur. Ond, mae Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol wedi ystyried effaith gronnu polisi lle mae sector penodol wedi ei heffeithio gan nifer o bolisiâu newydd neu newidiadau i'r deddf. Mae'r dull hwn yn unol â'r canllawiau cyfredol gan Drysorlys ei Mawrhydi.”

27. Mae'r broses ymgynghori'n rhoi cyfle i randdeiliaid dynnu sylw Llywodraeth Cymru at unrhyw achosion lle maent yn credu y gall effeithiau gael effaith gronnu ar sector penodol, a bydd Llywodraeth Cymru'n parhau i wneud aseiad o effeithiau o'r fath fesul achos.

Llywodraeth Cymru
Ionawr 2016